

哈尔滨市发展和改革委员会
哈尔滨市住房和城乡建设局
哈尔滨市自然资源和规划局
哈尔滨市农业农村局
哈尔滨市交通运输局
哈尔滨市水务局
哈尔滨市审计局
哈尔滨市公安局
哈尔滨市营商环境建设局
哈尔滨市人民政府国有资产监督管理委员会
哈尔滨市市场监督管理局
哈尔滨市税务局
哈尔滨市司法局
哈尔滨市公共资源交易中心

文件

哈发改联〔2022〕99号

关于印发《关于加强哈尔滨市公共资源交易协同监管工作的通知》的通知

各区、县（市）政府、市直有关单位：

为深入推进公共资源交易平台整合共享，营造我市良好的营

商环境,创新监管方式,遏制打击“围标串标”等违法违规行为,建立各司其职、相互协调、密切配合、监管到位的公共资源交易协同监管机制,市发改委会同市住建局、自然资源和规划局、农业农村局、交通局、水务局、审计局、公安局、营商环境局、国资委、市场监管局、税务局、司法局,市公共资源交易中心制定了《关于加强哈尔滨市公共资源交易协同监管工作的通知》,现予以印发,请认真贯彻执行。

哈尔滨市发展和改革委员会



哈尔滨市住房和城乡建设局



哈尔滨市自然资源和规划局



哈尔滨市农业农村局



哈尔滨市交通运输局



哈尔滨市水务局





哈尔滨市审计局



哈尔滨市公安局



哈尔滨市营商环境建设局



哈尔滨市人民政府国有资产监督管理委员会



哈尔滨市市场监督管理局



哈尔滨市税务局



哈尔滨市司法局



哈尔滨市公共资源交易中心

2022年6月17日

关于加强哈尔滨市公共资源交易 协同监管工作的通知

为持续深化“放管服”改革,深入推进公共资源交易平台整合共享,营造我市良好的营商环境,按照《优化营商环境条例》、《国务院办公厅转发国家发展改革委〈关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见〉的通知》(国办函〔2019〕41号)、《国家发展改革委办公厅关于印发〈深化公共资源交易平台整合共享2020年重点工作任务〉的通知》(发改办法规〔2020〕313号)、《黑龙江省优化营商环境条例》、《黑龙江省深化公共资源交易平台整合共享工作实施意见》要求,创新监管方式,遏制打击“围标串标”等违法违规行为,建立各司其职、相互协调、密切配合、监管到位的公共资源交易协同监管机制,提升事中事后监管效能,强化政府依法行政,促进我市经济社会发展。

一、建立公共资源交易监管工作联合协商会议机制

(一)联合协商会议机制。建立由市发展改革委牵头,市级公共资源交易领域行政监督管理部门为成员的公共资源交易监管工作联合协商会议机制。原则上,每半年召开一次联合协商会议,遇到重大风险或其他必要情况,可由牵头部门发起或成员单位提请召开联合协商会议。

(二)联合协商会议工作职责。研究公共资源交易监管工作;协调解决公共资源交易监管工作中存在的重大困难和问题;督导检查各行政监督管理部门开展“双随机、一公开”执法检查情况;组织实施公共资源交易领域专项检查工作,

并听取有关工作报告；推进招标投标指标评价工作；通报公共资源交易各项监督检查工作落实情况等。

联合会议成员单位：市发改委、住建局、自然资源和规划局、农业农村局、交通局、水务局等行政监督管理部门和市审计局、公安局、营商局、国资委、市场监管局、税务局、司法局，市公共资源交易中心。

联合协商会议各成员单位指定一名分管领导作为责任领导、一名工作人员作为联络员。责任领导督促联动监管机制在本单位的落实，联络员负责具体工作事宜的衔接、跟踪、督办、报告和反馈。各单位责任领导或联络员变动时，应在调整确定后 3 个工作日内将人员联系方式报市发改委公管办。

（三）成员单位职责。公共资源交易领域各行政监督管理部门应当严格按照法律法规和职责，厘清职责边界，按照本领域的监管权力和责任清单，做好监管衔接。各行政监督管理部门负责完善本行业的交易规则，依法对招标投标活动实施监督，受理监督项目投诉处理，依法查处招标投标活动中的违法违规行为；公安机关负责移送案件的线索侦办，依法作出处理，在案件结案后将涉嫌违法犯罪的招标投标企业信息、简要案情、调查处理结果等案件有关情况通报公共资源交易监督管理部门；审计部门负责公共资源交易及平台运行的审计监督；市公共资源交易中心负责交易现场评标专家核验、场地秩序、设施维护、评标过程见证等服务工作。

营商、市场监管、税务、司法等部门按照职责分工依法履行职责。

二、健全权责清单制度体系

(四)制定监管权责清单。公共资源交易联合协商会议各成员单位应当严格按照法律法规和职责,梳理公共资源交易领域监管权力和责任清单。市发展改革委会同各成员单位,厘清职责边界,做好监管衔接,形成全市统一的公共资源交易监管权力和责任清单,在黑龙江省公共资源交易平台和哈尔滨市政府网站向社会公开。清单应根据实际情况及时调整,实现“清单之外无权利”。

(五)落实监管责任。公共资源交易监管权力和责任清单公布后,各部门应当严格按照权责清单行使行政权力、承担责任,不得行使或者变相行使未列入权责清单且无法定依据的行政权力,不得推诿或者怠于履行责任。对于权责边界不清晰或清单事宜未尽造成监管及相关工作缺位的,由市发改委公管办提请召开联合协商会议协调解决。

三、推进“双随机、一公开”监管工作

(六)建立市级公共资源交易执法人员库。由市级行政监督管理部门建立市级公共资源交易执法人员库。执法人员库由具体行使公共资源交易领域行政监督权部门的公务人员、具有行政执法资格的工作人员和从事日常监管工作的人员组成。按照执法资质、业务专长进行分类,执法人员库实行动态管理。

(七)建立检查对象名录库。由各级行政监督管理部门建立与抽查事项相对应的检查对象名录库。检查对象名录库原则上为当年和上一年完成招标投标工作并由本级组建项目法人的项目。根据监督检查对象风险等级、信用水平等实行差异化分类管理,合理确定、动态调整抽查比例、频次和被抽查概率。

(八)开展“双随机、一公开”联动监督检查。按照“双随机、一公开”的要求,公共资源交易监管工作联合会商会议组织实施公共资源交易领域“双随机、一公开”联动监督检查。除法律法规明确规定外,要及时、准确、规范的向社会公开抽查事项、抽查计划、抽查结果,接受社会监督。抽查事项、抽查计划、执法结果在监督检查工作结束 10 个工作日内在黑龙江省公共资源交易平台和哈尔滨市政府网站公布。

四、完善投诉举报接收、转办、反馈工作机制

(九)畅通投诉渠道。市行政监督管理部门严格落实监管责任,按照职责建立本行业投诉举报机制,明确投诉举报时限、要件、程序、法定工作时间和投诉渠道,并在本部门、市公共资源交易中心网站统一发布,引导市场主体按照法定程序向相应部门提出投诉。

(十)做好投诉受理、处理、反馈工作。各级行政监督部门按照职责依法依规受理、处理招标投标投诉,并按办理时限要求及时书面反馈投诉人。接收投诉不属于本部门办理的,要按照“属地管理、分类负责”的原则,及时转有关行

政监督管理部门办理，做到及时受理、限时办结、按时反馈。市级行政监督管理部门指导区、县（市）行政监督管理部门做好受理办理投诉工作。

除依法依规应当公开的情形外，投诉受理部门应对投诉人相关信息严格保密。

（十一）开展在线受理、处理异议投诉。各级行政监督部门要依托省招标投标监督平台开展在线受理、处理投诉，在线查看督办招标人答复异议。

五、建立问题和线索联动处理机制

（十二）建立联合核查机制。市公共资源交易中心在公共资源交易活动见证过程中发现的问题和线索、交易数据日常监测分析中发现的异常情况，应第一时间分别报公共资源交易综合管理部门和各有关行政监督部门，公共资源交易综合管理部门应及时督促有关行政监督部门对发现的问题和线索进行核查。在日常监督检查工作、“双随机、一公开”联合检查和公共资源交易领域专项检查工作中发现的问题和线索，经核查认定违法违规的，由有关行政监督管理部门依法查处；经核查属于违纪线索的，移送纪检监察机关；涉嫌违法犯罪的，移送公安机关。

查处公共资源交易违法违规（违法犯罪）案件过程中，请求相关成员单位协助的，请求单位应出具书面函，收到协助函的成员单位及时反馈协助情况。

（十三）建立纪检监察、审计机关联动方式。协调省公共资源交易平台，向行政监督系统开通全部交易数据的同时向

纪检监察、审计开放查阅、调取交易平台数据的后台操作痕迹。

(十四)建立信息共享机制。公共资源交易领域交易信息、监管信息互通互联、及时共享。作出公共资源交易违法行为行政处罚决定后,在公共资源信用信息平台进行公开公布。畅通公共资源交易信息查询和调用渠道,各成员单位之间需要查询、调用有关非公开信息的,在依法管理和遵守保密原则的前提下相互给予支持配合。

六、加强招标投标“评定分离”监管

(十五)全面推进建设项目招标投标“评定分离”实施。市级行政监管部门制定出台本领域“评定分离”管理制度,落实招标人主体责任,规范“评定分离”招标投标行为。各行政监管部门要做好“评定分离”招标投标项目的备案管理,加强定标环节的事中事后监管,及时查处招标投标活动中的违法违规行为,保证“评定分离”招标投标活动公平、公正、有序开展。

七、建立远程异地评标联合监管机制

(十六)明确远程异地联合监管责任。建立以项目所在地为主,评标客场为辅的协同监管机制。远程异地评标项目所在地行政监督管理部门按照职责分工承担交易项目行政监督职责,同时对异地参加评标活动的专家行为进行监管。在监管过程中,如需评标客场所在地行政监督管理部门协助的,应及时进行沟通、告知,并做好记录,写明协助内容,客场所在地行政监督部门要求书面函告的,在2日内以书面形式

函告评标客场所在地行政监督管理部门。调查处理工作结束后,涉及客场评标专家的处理结果应于7个工作日内抄送评标客场所在地行政监督管理部门。

八、开展公共资源交易领域严重失信主体联合惩戒

(十七)建立公共资源交易领域信用管理系统和“曝光台”。按照《国家发展改革委 人民银行关于印发〈全国公共信用信息基础目录(2021年版)〉和〈全国失信惩戒措施基础清单(2021年版)〉的通知》(发改财金规〔2021〕1827号)、

《印发〈关于对公共资源交易领域严重失信主体开展联合惩戒的备忘录〉的通知》(发改法规〔2018〕457号)文件要求,开展公共资源交易领域严重失信主体联合惩戒。市公共资源交易服务平台与省公共资源交易平台信用管理系统对接,实现数据互通、共享共用。

联合协商会议成员单位可通过该系统记录失信主体信息,其他部门和单位根据各自行政许可、行政处罚、日常监管等情况,定期向市发展改革委提供严重违法失信主体信息,由市发展改革委汇总后,上传到公共资源交易领域信用管理系统,并通过黑龙江公共资源交易平台向社会公布。

(十八)实施联合惩戒。市公共资源交易工作联席会议成员单位按照《国家发展改革委 人民银行关于印发〈全国公共信用信息基础目录(2021年版)〉和〈全国失信惩戒措施基础清单(2021年版)〉的通知》(发改财金规〔2021〕1827号)、《关于对公共资源交易领域严重失信主体开展联合惩戒的备忘录》的内容,依法依规对失信企业及其失信相关人实施

联合惩戒。按照“谁发布、谁管理”的原则，各部门和单位对公共资源交易领域和其他相关领域存在严重违法失信行为的失信企业、失信相关人“黑名单”进行动态管理，及时更新有关信息。

九、推进公共资源交易信息公开

(十九)严格落实公共资源交易信息公开标准目录。按照《国家发展改革委办公厅关于印发〈公共资源交易领域基层政务公开标准指引〉的通知》(发改办法规〔2019〕752号)、《黑龙江人民政府办公厅关于推进公共资源配置领域政府信息公开的实施意见》(黑政办规〔2018〕24号)、《关于印发〈黑龙江省公共资源配置领域政府信息主动公开目录清单(2018年)〉的通知》文件要求,按照“应公开、尽公开”的原则,各公开责任主体应在规定时限内主动公开信息内容。推进公共资源交易全过程信息公开标准化规范化建设,实现公共资源交易领域政务信息发布、解读、回应等有序衔接,增加公开实效,加强社会监督,切实维护交易市场秩序,保障市场主体和群众合法权益。

- 附件：1. 联合会议成员单位负责人
2. 联络员名单

附件 1

联合会议成员单位负责人

召 集 人：王喜全	市发改委主任、党组书记
副召集人：刘 彪	市发改委二级巡视员
成 员：常 军	市住建局副局长
宋立伟	市自然资源和规划局副局长
闫常平	市农业农村局副局长
于伟东	市交通运输局副局长
吕宝顺	市水务局副局长
杨东明	市营商环境局副局长
王 敏	市国资委一级调研员
刘光宇	市公安局副局长
黄世标	市市场监管局副局长
周 可	市审计局副局长
高忠臣	市税务局党委成员、副局长
蔡天新	市司法局一级调研员
张笑非	市公共资源交易中心主任

附件 2

联络员名单

市直相关部门				
序号	单位	姓名	职务	电话
1	市发改委	孙洪霞	公共资源交易管理办公室主任	13904649128
2	市住建局	尹振坤	招标站站长	13704804287
3	市自然资源和规划局	刘艳红	土地利用处 四级调研员	15590851113
		王 爽	地矿处 四级主任科员	18844117835
4	市农业农村局	陈忠民	计划财务处处长	13803644587
5	市交通局	孙晓麒	基础设施处 四级调研员	13054262372
6	市水务局	杨 明	建设与监督处 (招标办) 主任	13384666866
7	市营商环境局	黄明辉	社会信用体系建设处处长	13030005718
8	市国资委	叶炜东	产权管理处 副处长	13766829571
9	市公安局	胡少锐	经侦支队 政秘科科长	13836009008
10	市市场监管局	许晓民	反不正当竞争和反垄断处三级调研员	13304511013

11	市税务局	薛彦新	稽查局 四级调研员	13936529691
12	市司法局	安 鑫	行政执法协调监督 局四级主任科员	15104540727
13	市公共资源交 易中心	刘文晟	法规综合处 负责人	15904616767
14	市审计局	李 雪	综合处一级主任 科员	16603611072

哈尔滨市发展和改革委员会办公室 2022 年 6 月 17 日印发
