

哈尔滨市住房和城乡建设局文件

哈住建发〔2022〕127号

关于进一步推动优化房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域营商环境改革的通知

各区、县（市）住建局，各招标人、招标代理机构：

按照《2022年优化营商环境专项行动实施方案（招标投标工作）》和省、市相关政策规定，为进一步深化招投标工作“放管服”改革，优化我市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标领域营商环境，切实维护公平竞争秩序，结合招投标管理工作实际，现将有关事项通知如下：

一、强化招标人主体责任

（一）实行容缺受理机制，落实招标人主体责任。对省、市重

点工程项目，特别是“省百大项目”、关系民生保障等项目，在取得政府决策、会议纪要等条件下，招标人可通过承诺的方式，先行启动招标工作，进入招标环节，待取得正式文件后办理招投标文件报告备案。招标人对招标过程和结果承担主体责任，并自觉接受法律法规的监督。

（二）完善“评定分离”方式招标投标活动。进一步规范评定分离方式的招标投标活动，积极做好评定分离制度改革，规范招标投标行为。组建定标委员会时，成员原则上应当从招标人领导班子成员、部门工作人员中确定，对项目复杂，技术要求较高的项目，招标人可在清标环节邀请行业专家对中标候选人的投标文件进行分析、论证、提供咨询建议，但不得直接委托行业专家代替招标人定标。对国有投资项目的定标活动，应当在公共资源交易中心进行。

二、优化招标投标交易环节

（三）优化投标程序。依法必须进行招标的项目，外地企业来我市参与招标投标活动的，无需在我市办理登记、备案手续，可按照电子招标投标交易平台要求，自主参与投标。招标人、招标代理机构不得设置投标报名环节，不得以组织现场踏勘为名变相进行报名登记，增设投标前置条件。

（四）扩大中标候选人公示信息范围。招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日，不能按期公示的，应当以书面或公告的方式告知各投标人。招标人在

公示中标候选人时，应当按照市级拟定的中标公示模板格式进行公示，包括中标候选人的名称、投标报价、中标候选人的总得分、工期、资质业绩（如招标文件要求）、项目负责人信息、确定中标候选人的主要理由、提出异议的渠道和方式，以及法律法规和招标文件规定公示的其他内容。对于投标被否决的，应当告知被否决的原因及依据，或在中标候选人公示中一并公开。

三、降低交易成本

（五）优化投标保证金支付。鼓励使用电子保函的方式递交投标保证金、履约保证金和农民工工资支付担保等各类担保，对技术简单、违约风险较小的工程项目，鼓励招标人取消投标保证金和履约保证金，减轻企业负担；对纳入重点培育范围的建筑企业投标时，招标人可按项目应计取投标保证金下浮 50% 额度收取工程投标保证金，招标人应在招标文件中明确具体收取金额及评审办法。

（六）及时退还投标保证金。积极缩短资金占用周期，对中标候选人公示后无异议的，招标人应及时退还未中标人投标保证金；招标人最迟应在书面合同签订后 5 日内退还中标人投标保证金；招标人终止招标的，应当及时退还所收取投标保证金。招标人退还投标保证金时，应同时退还同期存款利息。对于因特殊原因应当予以退还而未能及时或预期不能及时退还的情况，招标人及其委托代理机构应积极联系交易平台及收款银行，做到尽早退还，并做出书面情况说明，报至项目行政监督部门。因招标人原因不

能及时退还投标保证金的，该招标人再次进行招标备案时，行政监督部门不得采用容缺受理方式办理招投标书面报告备案。

四、优化招投标监管

（七）维护统一的公平竞争制度。招标公告、招标文件中严禁违法限定或者指定特定的专利、商标、品牌、零部件、原产地、供应商，不得违法设定与招标项目具体特点和实际需要不相适应的资格、技术、商务条件等。不得违法限定投标人所在地、所有制形式、组织形式，或者设定其他不合理的条件以排斥、限制经营者参与招投标活动。各区、县（市）行政监督部门应将招投标活动中妨害公平竞争的行为作为招标投标日常监管重点，招标公告、招标文件未经公平竞争审查的不得对外公布，已经公布的应立即停止公布。

（八）建立“双随机一公开”抽查机制。各区、县（市）行政监督部门要结合日常监管需要，建立随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，制定“双随机一公开”方案，明确抽查内容、抽查方式等，落实执法人员责任，解决检查随意问题。确实不具备“双随机”条件的，可暂采用“单随机”工作方式，随机抽取检查项目。全面公开随机抽查事项、程序和结果，抽查检查结果通过有关行政监督部门网站和市公共资源交易网及时向社会公开，接受社会监督，保障市场主体权利平等、机会平等、规则平等。

（九）探索开展智慧监管。积极运用大数据、云计算等现代信

息技术手段，对公共资源交易活动监测分析，通过分析电子投标文件制作码、上传 IP 地址、加密锁号等电子信息，严厉查处串通投标行为，净化招投标市场环境。

（十）加强信用体系建设。探索建筑市场主体履约评价机制，规范标后履约管理，推广施工企业和监理企业的信用评价成果应用，招标人可以在招标文件中注明，对列入失信被执行人名单、存在行贿犯罪记录、拖欠农民工工资和工程款以及信用评价不合格的施工和监理企业的投标行为，可作为响应性评审因素，否决其投标，积极营造诚信守诺的招投标市场环境。

（十一）畅通投诉渠道，规范投诉行为。各行政监督部门要进一步健全和优化投诉处理机制，在市公共资源交易网上公布投诉举报受理电话、投诉受理条件，确保投诉渠道畅通，提高投诉处理效率。对投标人或者其他利害关系人故意捏造事实、伪造证明材料的恶意投诉或者以非法手段取得证明材料进行投诉的应当予以驳回，并依据企业信用管理规定记入不良信用记录。

特此通知。

哈尔滨市住房和城乡建设局

2022年6月27日



哈尔滨市住房和城乡建设局办公室

2022年6月27日印发
